



Nr.20/30550/M.N.
Data 25.10.2022

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Nr. 535 C.L.

CONSILIUL LEGISLATIV

Domnului Președinte FLORIN IORDACHE

În temeiul art.2 lit.a) și al art.4 din Legea nr.73/1993 pentru înființarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, precum și al art.24 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, vă înaintăm proiectele de acte normative ale Guvernului, inițiate și avizate de către unele ministere, cuprinse în anexa la prezenta adresă.

Potrivit celor stabilite, urmează ca pe întreaga perioadă de analizare a proiectelor de acte normative, ministerele să răspundă cu promptitudine solicitărilor Consiliului Legislativ, în vederea finalizării și obținerii avizului prevăzut de lege.

Cu aleasă considerație,

Secretar General al Guvernului



LISTA

proiectelor de acte normative inaintate Consiliului Legislativ spre avizare

DENUMIREA ACTULUI NORMATIV	INITIATOR
PROIECTE DE ORDONANȚE DE URGENȚĂ	
1 PROIECT DE ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență	MF, MIPE

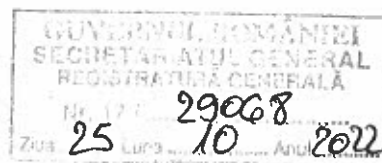


Ministerul Finanțelor

Cabinet Secretar General

Nr. ~~83196~~ 25.10.2022

13²⁰



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Domnului Marian NEACȘU,
Secretar General al Guvernului
Palatul Victoria, Piața Victoriei nr. 1
sector 1, București

Spre știință: MINISTERUL JUSTIȚIEI
Domnului Ion - Claudiu TEODORESCU,
Secretar General
Str. Apolodor nr. 17, sector 5, București

Stimate domnule Secretar General,

Vă transmitem, atașat, proiectul de ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. Precizăm că propunerile și observațiile Departamentului pentru Relația cu Parlamentul și cele ale Ministerului Justiției au fost preluate în integralitate.

Conținutul dosarului:

- proiectul de act normativ (3 pagini);
- nota de fundamentare (8 pagini);
- avizul de oportunitate al Departamentului Relația cu Parlamentul nr.286A/2022 (4 pagini);
- Adresa Ministerului Justiției nr. 2/77280/2022 (2 pagini).

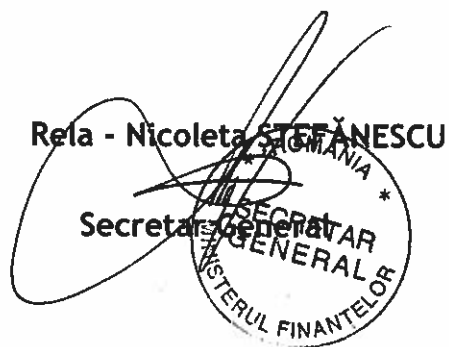
Actul normativ în format electronic a fost transmis cu semnătură electronică certificată aparținând dnei Narcisa SARĂU de la adresa de e-mail narcisa.sarau@mfinante.gov.ro către adresa de email dpsg@gov.ro.



Persoana în măsură să ofere relații cu privire la actul normativ este dna. Alina - Ioana BURLĂ, având funcția de Director General la Direcția Generală de sinteză politici bugetare, telefon 021/226.20.55, mobil 0749.064.967, e-mail ioana.burla@mfinante.gov.ro.

Cu deosebită considerație,

Rela - Nicoleta STEFĂNESCU
ROMANIA *
SECRETAR GENERAL
MINISTERUL FINANTELOR



GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență

Având în vedere faptul că turbulențele de piață generate de o serie de factori (pandemie, inflație, incertitudinile din jurul conflictului militar, percepția unui risc ascendent în regiune) au determinat o volatilitate sporită a piețelor financiare,

ținând cont că în procesul de administrare a disponibilităților contului curent general al Trezoreriei Statului, prevalează obligația asigurării fondurilor necesare statului,

precum și faptul că este necesară asigurarea în permanentă de fonduri disponibile pentru rambursarea obligațiilor statului, menținând în permanentă un sold minim care să permită derularea operațiunilor de plăți fără a perturba funcționarea fluxurilor financiare naționale și limitarea creșterii costurilor de atragere a resurselor pentru finanțarea decalajului între încasări și plăți,

având în vedere că, pe de o parte, în perioada scursă de la începutul anului a fost acordată o atenție deosebită asupra consolidării/menținerii rezervei valutare și a păstrării unor randamente aferente titlurilor de stat în anumite limite, considerate rezonabile ținând cont de nivelurile inflației și de așteptările inflaționiste, iar pe de altă parte, rezultatele obținute la licitațiile de titluri de stat organizate în lunile precedente, au denotat o volatilitate ridicată în procesul de finanțare urmare a creșterii dobânzilor și înrăutățirii lichidității din piața interbancară (urmare unei politici monetare restrictive cauzate de inflație), dar și din dorința de a urmări stabilizarea curbei randamentelor pentru titlurile de stat, Trezoreria Statului s-a văzut în situația de a acoperi debitele rămase neacoperite prin titluri de stat prin folosirea valutei sau prin atragerea de depozite pe termen scurt,

ținând cont că deși atragerea de depozite pe termen scurt în actualul context pare a avea un cost mai redus și în același timp „benefică” pentru finanțarea golurilor temporare de trezorerie, aceste operațiuni pot conduce la acumularea unor riscuri asociate unui necesar de rostogolit foarte mare pe perioade foarte scurte de timp,

precum și faptul că utilizând în mod permanent, un volum în creștere și pentru o perioadă extinsă piața depozitelor pe termen scurt, s-a ajuns la o dependență periculoasă



de finanțare pe termen scurt, acest aspect vizând faptul că s-ar putea ca în perspectiva viitorului apropiat să nu existe în piață o lichiditate generoasă și acest lucru ar putea pune o presiune suplimentară asupra costurilor de finanțare limitând drastic instrumentele de finanțare prin atragere de resurse suplimentare,

precum și Decizia C(2022) 7599 final din 20 octombrie 2022 privind autorizarea plății primei tranșe de plată a sprijinului nerambursabil și a primei tranșe de plată a sprijinului sub formă de împrumut pentru România în valoare totală de 2.945 mil. euro,

având în vedere că aspectele mai sus menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art I. Articolul 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1178 din 14 decembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2022, cu completările ulterioare,, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 19, după alineatul (1) se introduc două alineate noi, alin. (1¹) și (1²), cu următorul cuprins:

”(1¹) Sumele încasate, aferente tranșelor prevăzute la alin.(1), se schimbă în lei în termen de 5 zile lucrătoare de la încasare iar echivalentul în lei se virează într-un cont distinct de disponibil deschis la Trezoreria operativă centrală pe numele Ministerului Finanțelor.

(1²) Disponibilitățile în lei ale contului deschis la Trezoreria operativă centrală pe numele Ministerului Finanțelor, sunt purtătoare de dobândă în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Dobânda se plătește din bugetul Trezoreriei Statului și se virează în contul distinct de disponibil prevăzut la alin (1¹).

2. La articolul 19 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:



”(2) La nivelul sumelor estimate a fi utilizate trimestrial din asistența financiară nerambursabilă, pe baza situației centralizate de MIPE potrivit estimărilor de fonduri primite de la coordonatorii de reforme și/sau investiții prevăzute la art. 18 alin. (1), MF efectuează transferul sumelor respective într-un cont distinct de venituri al bugetului de stat, codificat cu codul de identificare fiscală al MF, prin utilizarea cu prioritate a sumelor existente în contul de disponibil prevăzut la alin.(1¹), inclusiv dobânda prevăzută la alin. (1²) respectiv după epuizarea acestora, prin utilizarea echivalentului în lei al sumelor rezultate din schimbul valutar al prefinanțării în cuantum de 13% din asistența financiară nerambursabilă.”

PRIM-MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONAȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 stabilește cadrul instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, reglementând inclusiv modalitatea și termenele privind schimbul valutar al sumelor aferente prefinanțării în cuantum de 13% din asistența financiară nerambursabilă și al tranșelor primite în conformitate cu Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României și cu Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021.

2.2 Descrierea situației actuale

În prezent, la art. 19 din OUG nr.124/2021 se prevăd următoarele:

“(1) În conformitate cu Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României și cu Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021, prefinanțarea în cuantum de 13% din asistența financiară nerambursabilă se primește după încheierea acordului privind contribuția financiară și tranșele se încasează după aprobarea de către Comisia Europeană a cererilor de plată.

(2) La nivelul sumelor estimate a fi utilizate trimestrial din asistența financiară nerambursabilă, pe baza situației centralizate de MIPE potrivit estimărilor de fonduri primite de la coordonatorii de reforme și/sau investiții prevăzute la art. 18 alin. (1), MF efectuează schimbul valutar și asigură cu prioritate transferul sumelor respective într-un cont distinct de venituri al bugetului de stat, codificat cu codul de identificare fiscală al MF.”

Potrivit acestor prevederi, sumele în valută aferente tranșelor care sunt încasate în contul deschis la BNR



după aprobarea de către Comisia Europeană a cererilor de plată, se schimbă în lei de către MF numai după primirea de la MIPE a situației centralizate a sumelor estimate de către coordonatorii de reforme și/sau investiții a fi utilizate, trimestrial, pentru proiectele finanțate din asistența financiară nerambursabilă în cadrul PNRR, pentru toți beneficiarii indiferent de modalitatea de finanțare și subordonare a acestora.

În actualul context caracterizat de profunde elemente de incertitudine, relația între nivelul ratelor din piața monetară și dimensiunea necesarului de finanțat, reflectă impactul pe care finanțarea contului trezoreriei îl are asupra lichidității din sistemul bancar, iar menținerea unor astfel de fluctuații indică un simptom nu numai al unei piețe monetare "ne-lichide" ci lipsa de acțiuni suficiente de adecvate pentru a compensa impactul volatilității fluxurilor de lichidități trezoreriei asupra pieței.

Evoluțiile recente ale piețelor financiare interne și externe, corelate cu condițiile macroeconomice mondiale, au modificat semnificativ atât estimările necesarului de finanțare a deficitului bugetar, cât și premisele și ipotezele care stau la baza elaborării evoluției disponibilităților contului curent general al trezoreriei statului.

Finanțarea temporară se situează la niveluri semnificative, deficitele se finanțează definitiv doar prin titluri de stat iar prin strategie Ministerul Finanțelor și-a propus diminuarea treptată a finanțării temporare din disponibilitățile contului.

În același timp, Trezoreria Statului țintește stabilirea unor politici și proceduri coerente pentru realizarea unui cash management eficient (risc și costuri minime) precum și coordonarea realizării cheltuielilor guvernamentale cu activitatea de administrare a disponibilităților statului, în strânsă legătură cu operațiunile de politică monetară și stabilitate financiară promovate de Banca Națională a României, fapt ce presupune asigurarea în permanență de fonduri disponibile pentru rambursarea obligațiilor statului, menținând în permanență un sold minim care să permită derularea operațiunilor de plăți fără a perturba funcționarea fluxurilor financiare naționale și limitarea creșterii costurilor de atragere a resurselor pentru finanțarea decalajului între încasări și plăți.

În perioada scursă de la începutul anului a fost acordată o atenție deosebită asupra consolidării/menținerii rezervei valutare și a păstrării unor randamente aferente titlurilor de stat în anumite limite, considerate rezonabile ținând cont de nivelurile inflației și de așteptările inflaționiste.

Având în vedere pe de o parte, rezultatele obținute la licitațiile de titluri de stat organizate în lunile precedente, care denotă o volatilitate ridicată în procesul de finanțare urmare a creșterii dobânzilor și înrăutățirii lichidității din piața interbancară (urmare unei politici monetare restrictive cauzate de inflație), dar și din dorința de a urmări stabilizarea curbei randamentelor pentru titlurile de stat, Trezoreria Statului s-a văzut în situația de a acoperi debitele rămase neacoperite prin titluri de stat prin folosirea valutei sau prin atragerea de depozite pe termen scurt.

Astfel, cu toate că atragerea sumelor pe termen scurt în actualul context pare a avea un cost mai redus și în același timp „benefică” pentru finanțarea golurilor temporare de trezorerie, aceste operațiuni pot conduce la acumularea unor riscuri asociate unui necesar de rostogolit foarte mare pe perioade foarte scurte de timp.

Utilizând în mod permanent, un volum în creștere și pentru o perioadă extinsă piața depozitelor pe termen scurt, s-a ajuns la o dependență periculoasă de finanțare pe termen scurt acest aspect vizând faptul că s-ar putea ca în perspectiva viitorului apropiat să nu existe în piață o lichiditate generoasă și acest lucru ar putea pune o presiune suplimentară asupra costurilor de finanțare limitând drastic instrumentele de finanțare prin atragere de resurse suplimentare.

Se poate anticipa că în perioada următoare se manifestă o reală îngrijorare asupra posibilității apariției unor momente extreme, asumate într-un scenariu pesimist, în care lichiditățile limitate existente în piața monetară interbancară să nu permită finanțarea cu resursele necesare echilibrului dintre încasări și plăți diminuând masiv disponibilitățile din buffer-ul în valută.

Prin Decizia C(2022) 7599 final din 20 octombrie 2022 Comisia Europeană autorizează



disponibilizarea primei tranșe de plată a sprijinului nerambursabil în valoare de 2.037 mil. euro și a primei tranșe de plată a sprijinului sub formă de împrumut pentru România în valoare de 908 mil. euro.

Potrivit prevederilor art.20 alin.(4) lit.b din OUG 124/2021, suma de 908 mil. euro reprezentând prima tranșă de plată a sprijinului sub formă de împrumut pentru România, disponibilizată prin Decizia mai sus menționată, se utilizează pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

În schimb, pentru suma de 2.037 mil. euro reprezentând prima tranșă de plată a sprijinului nerambursabil, potrivit art.19 alin.(2) din OUG 124/2021 MF poate să efectueze schimbul valutar al acesteia numai „la nivelul sumelor estimate a fi utilizate trimestrial din asistența financiară nerambursabilă, pe baza situației centralizate de MIPE potrivit estimărilor de fonduri primite de la coordonatorii de reforme și/sau investiții prevăzute la art. 18 alin. (1) din OUG 124/2021”

2.3 Schimbări preconizate

Completarea art.19 cu alin.(1¹) și (1²) din proiectul de OUG, permite MF ca sumele încasate, aferente tranșelor de plată a sprijinului nerambursabil, să se schimbe în lei în termen de 5 zile lucrătoare de la încasare, iar echivalentul în lei să se vireze într-un cont distinct de disponibil deschis la Trezoreria operativă centrală pe numele Ministerului Finanțelor. Disponibilitățile în lei ale contului deschis la Trezoreria operativă centrală pe numele Ministerului Finanțelor, sunt purtătoare de dobândă în conformitate cu prevederile art. 10, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Dobânda se plătește din bugetul Trezoreriei Statului și se virează în același cont de disponibil.

Prin această completare, echivalentul în lei al sumei de 2.037 mil euro reprezentând prima tranșă a sprijinului nerambursabil autorizată prin Decizia C(2022) 7599 final din 20 octombrie 2022 și tranșele viitoare vor susține contul Trezoreriei Statului în vederea realizării unei poziții de finanțare echilibrate și sustenabile a soldului contului curent general al trezoreriei statului, în condiții de finanțare dificile, atât pe plan intern cât și extern, caracterizate prin lipsa de lichiditate și prin costuri de finanțare în creștere.

Efectuarea acestor operațiuni aduce o serie de beneficii respectiv:

- menține un sold de lichidități semnificativ generând totodată o economie de costuri;
- îmbunătățirea (creșterea predictibilității) și extinderea previziunilor de fluxuri de lichidități prin evitarea sezonității/incertitudinii datei de efectuare a schimburilor valutare;
- contribuie la menținerea rezervei valutare (buffer) pe care Ministerul Finanțelor o are la Banca Națională a României;

În timp ce beneficiile aduse din perspectiva managementului lichidităților sunt concrete fiind reflectate mai sus, abordarea propusă ar putea aduce și anumite riscuri, în cazul unor diferențe de curs asociate unor operațiuni reversibile de cumpărare valută în vederea efectuării unor operațiuni de plată denominate în euro, acestea însă neputând fi cuantificate cu exactitate la acest moment.

În contextul celor menționate mai sus, efectuarea schimbului valutar al tranșelor primite conform Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, în termen de 5 zile lucrătoare de la încasare și virării echivalentului în lei al acestora într-un cont distinct de disponibil deschis la Trezoreria operativă centrală pe numele Ministerului Finanțelor, purtător de dobândă, astfel cum se reglementează prin proiectul de Ordonanță de urgență vine în întâmpinarea obiectivelor aferente unei administrări eficiente a fluxurilor de numerar la nivelul Trezoreriei Statului într-un context caracterizat de un grad de incertitudine și o volatilitate ridicată.

Neadoptarea prezentelor completări/modificări la art.19 din OUG 124/2021, conduce la generarea unor



consecințe negative prin faptul că neutilizarea sumelor aferente tranșelor de plată al sprijinului nerambursabil implică necesitatea asigurării lichidităților necesare efectuării plăților serviciului public prin atragere de depozite pe termen scurt cu costuri asociate ridicate, respectiv a unor dobânzi estimate la cca. 50 mil. lei/lună plătibile din bugetul general consolidat.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații - Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare,						



plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuială prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate –
Nu este cazul.
5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ



6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor în condițiile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații





SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență*

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare,*

avizăm favorabil, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. 4, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, elaborat de Ministerul Finanțelor, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009*, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Secretariatul General al Guvernului din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”. Astfel, analiza Secretariatului General al Guvernului în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 19 din *Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență*.



Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, propunându-se instituirea posibilității ca sumele încasate, aferente tranșelor prevăzute la alin. (1) să se schimbe în lei în termen de 5 zile lucrătoare de la încasare, urmând ca echivalentul în lei să se vireze într-un cont distinct de disponibil deschis la Trezoreria operativă centrală pe numele Ministerului Finanțelor.

Totodată, se prevede că disponibilitățile în lei ale contului deschis la Trezoreria operativă centrală pe numele Ministerului Finanțelor sunt purtătoare de dobândă¹ care se plătește din bugetul Trezoreriei Statului și se virează în contul distinct de disponibil anterior menționat.

De asemenea, se propune utilizarea cu prioritate a sumelor existente în contul de disponibil respectiv, inclusiv dobânda după epuizarea acestora, prin utilizarea echivalentului în lei a sumelor rezultate din schimbul valutar al prefinanțării în cuantum de 13% din asistența financiară nerambursabilă.

2. Sub aspectul justificării situației extraordinare și urgenței a cărei reglementare nu poate fi amânată, în instrumentele de prezentare și motivare inițiatorul menționează:

- turbulențele de piață generate de o serie de factori (pandemie, inflație, incertitudinile din jurul conflictului militar, percepția unui risc ascendent în regiune) au determinat o volatilitate sporită a piețelor financiare;

- în procesul de administrare a disponibilităților contului curent general al Trezoreriei Statului, prevalează obligația asigurării fondurilor necesare statului;

- este necesară asigurarea în permanență de fonduri disponibile pentru rambursarea obligațiilor statului, menținând în permanență un sold minim care să permită derularea operațiunilor de plăți fără a perturba funcționarea fluxurilor financiare naționale și limitarea creșterii costurilor de atragere a resurselor pentru finanțarea decalajului între încasări și plăți;

- având în vedere că, pe de o parte, în perioada scursă de la începutul anului a fost acordată o atenție deosebită asupra consolidării/menținerii rezervei valutare și a păstrării unor randamente aferente titlurilor de stat în anumite limite, considerate rezonabile ținând cont de nivelurile inflației și de așteptările inflaționiste, iar pe de altă parte, rezultatele obținute la licitațiile de titluri de stat organizate în lunile precedente, au denotat o volatilitate ridicată în procesul de finanțare urmare a creșterii dobânzilor și înrăutățirii lichidității din piața interbancară (urmare a unei politici monetare restrictive cauzate de inflație), dar și din dorința de a urmări stabilizarea curbei randamentelor pentru titlurile de stat, Trezoreria Statului s-a văzut în situația de a acoperi debitele rămase neacoperite prin titluri de stat prin folosirea valutei sau atragerea de depozite pe termen scurt;

- deși atragerea de depozite pe termen scurt în actualul context pare a avea un cost mai redus și în același timp „benefică” pentru finanțarea golurilor temporare de trezorerie, aceste operațiuni pot conduce la acumularea unor riscuri asociate unui necesar de rostogolit foarte mare pe perioade foarte scurte de timp;

- utilizând în mod permanent un volum de creștere și pentru o perioadă extinsă piața depozitelor pe termen scurt, s-a ajuns la o dependență periculoasă de finanțare pe termen scurt, acest aspect vizând faptul că s-ar putea ca în perioada viitorului apropiat să nu existe în piață o lichiditate generoasă și acest lucru ar putea pune o presiune suplimentară asupra costurilor de finanțare limitând drastic instrumentele de finanțare prin atragere de surse suplimentare.

4. Având în vedere modul în care au fost elaborate instrumentele de prezentare și motivare cu privire la proiectul de ordonanță de urgență sus menționat, semnalăm faptul că, din conținutul instrumentului de prezentare și motivare, nu se desprind cu claritate elementele de fapt și de drept care să asigure motivarea temeinică a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate

¹ În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare



fi amânată, descrierea inițiatorului vizând aspecte de oportunitate care privesc operațiuni cu caracter tehnic financiar necesare administrării fluxurilor de numerar la nivelul Trezoreriei Statului.

Astfel, apreciem că se impune completarea preambulului și a *Notei de fundamentare* astfel încât să reiasă în mod corespunzător faptul că aplicarea măsurilor propuse se impun cu maximă celeritate în acord cu scopul acestora și cu respectarea exigențelor prevăzute de art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*. Menționăm că, în jurisprudența constantă a Curții Constituționale s-a statuat că pentru îndeplinirea cerințelor prevăzute de art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public (DCCR nr.1008/2009). De asemenea, s-a reținut că nu este suficient să se demonstreze rațiunea, necesitatea, oportunitatea și utilitatea reglementării. Acestea, chiar dacă exprimă situații obiective, nu reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare să nu poată fi amânată și care să justifice, astfel, adoptarea unei ordonanțe de urgență (DCCR nr.859/2015).

Subliniem, de asemenea, necesitatea evidențierii consecințelor negative care s-ar produce în cazul neadoptării măsurilor propuse în regim de urgență, de natură a da substanță exigențelor constituționale anterior referite. Subliniem faptul că efectele negative cerute de Legea nr. 24/2000 a fi cuprinse în motivarea unui proiect de ordonanță de urgență au un rol esențial în aprecierea situației extraordinare a cărei reglementare nu suportă amânarea, fiind necesar a fi expuse în strânsă legătură cu aceasta.

În acest context, recomandăm inițiatorului analizarea oportunității evidențierii, cu mai multă claritate, a consecințelor negative concrete ale neadoptării, în regim de urgență, a măsurilor propuse din perspectiva gestionării fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență. Totodată, apreciem că se impune detalierea impactului negativ al neadoptării măsurilor preconizate asupra respectării termenelor și condițiilor necesare asigurării sumelor aferente prefinanțării în cuantum de 13% din asistența financiară nerambursabilă și al tranșelor primite în conformitate cu *Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României și cu Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021*.

Învederăm, în acest sens, că în jurisprudența Curții Constituționale (DCCR 83/2020) s-a statuat **„cu privire la conceptul de situație extraordinară și conceptul de urgență, că acestea nu se suprapun cu motivarea utilității reglementării, a oportunității adoptării actului normativ sau cu scopul/rațiunea legiferării(...)”**.

Astfel, la completarea instrumentelor de prezentare și motivare, se impune ca inițiatorul să aibă în vedere asigurarea conformării cu jurisprudența constantă a Curții Constituționale, reluată și în Decizia nr. 214/2019.

Totodată, inițiatorul trebuie să țină cont de prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 443/2022 pentru aprobarea conținutului instrumentului de prezentare și motivare, a structurii raportului privind implementarea actelor normative, a instrucțiunilor metodologice pentru realizarea evaluării impactului, precum și pentru înființarea Consiliului consultativ pentru evaluarea impactului actelor normative - anexa nr. 1 „Conținutul instrumentului de prezentare și motivare”, secțiunea a 2-a „Motivul emiterii actului normativ”, pct. 2.2 „Descrierea situației actuale”, litera g), respectiv:*

"g) pentru ordonanțele de urgență se vor prezenta distinct elementele obiective ale situației extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, prin evidențierea următorilor indicatori care să permită circumstanțierea utilizării acestora:

g_1 - descrierea situației cuantificabile, obiective și independente de voința Guvernului, care nu a putut fi prevăzută, care ar pune în pericol un interes public în lipsa reglementării prin ordonanță de urgență;

g_2 - descrierea pericolului de natură să afecteze interesul public în lipsa adoptării ordonanței de urgență prin raportarea la cel puțin următoarele elemente: pericolul se abate semnificativ de la obișnuit și acest pericol impune recurgerea la această cale de reglementare pentru evitarea unei grave atingeri a interesului public;

g_3 - descrierea consecințelor negative care se pot produce prin neadoptarea soluției legislative preconizate prin ordonanța de urgență;



g_4 - justificarea imposibilității utilizării unui alt instrument legislativ ce ar fi putut fi folosit în vederea evitării rapide a consecințelor negative avute în vedere la g_3".

Nu în ultimul rând, subliniem că recent Guvernul a adoptat *Hotărârea Guvernului nr. 1.173 din 21 septembrie 2022 pentru completarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, care la Anexa nr. 6 conține Metodologia cuprinzând bunele practici de elaborare și fundamentare a proiectelor de ordonanță de urgență a Guvernului ca instrument de reglementare.*

Precizăm că asumarea preluării și integrării observațiilor și propunerilor cuprinse în avizul SGG aparține exclusiv inițiatorului proiectului de ordonanță de urgență.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

Nr. 286A/ 24. OCT. 2022





MINISTERUL FINANTELOR	
Nr.	119328
Date	14.10.2022

Nr. 177280/2022 / 14.10.2022

la: Domnul Adrian CĂCIU

Ministrul Finanțelor

Ref: Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea art. 19 din OUG nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență

Stimate Domnule Ministru,

Urmare adresei dvs. nr. 83196/2022, vă restituim alăturat originalul proiectului de act normativ mai sus menționat, avizat favorabil cu următoarele observații:

1. Fără a contesta necesitatea adoptării măsurilor normative propuse, precizăm că în raport cu prevederile art. 115 alin. (4) din Constituție și ale normelor de tehnică legislativă¹, și ținând seama de jurisprudența Curții Constituționale în materie, este necesar a fi prezentate, într-o manieră obiectivă, elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare, care ar impune recurgerea la această cale de reglementare cu privire la toate măsurile preconizate. Din această perspectivă apreciem necesară completarea preambulului, precum și a Notei de fundamentare în vederea înscrierii în coordonatele identificate de Curtea Constituțională² pentru a justifica situația extraordinară, urgența, precum și consecințele negative ce ar putea apărea în lipsa luării măsurilor legislative propuse. În plus, arătăm că potrivit Deciziei Curții Constituționale nr. 237/2020 „cu privire la îndeplinirea sau neîndeplinirea exigențelor constituționale se poate pronunța doar instanța constituțională”.
2. Din perspectiva îndeplinirii condițiilor prevăzute la art. 115 alin. (4) din Constituție, necesare în vederea adoptării unei reglementări prin intermediul Ordonanței de Urgență a Guvernului, în cadrul documentației transmise este necesar să fie inclus avizul Secretariatului General al Guvernului - Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, care, în conformitate cu art. 5 alin. (2) lit. k) din H.G. nr. 137/2020, „avizează, din punctul de vedere al oportunității emiterii în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, proiectele de ordonanțe de urgență ale Guvernului”.

¹ Art. 31 și art. 43 alin. (3) din Legea nr. 24/2000.

² A se vedea Decizia nr. 34/1998, Decizia nr. 15/2000 sau Decizia nr. 214/2019.



3. În temeiul art. 31 din Legea nr. 24/2000, în ceea ce privește justificările oferite în Nota de fundamentare în susținerea prezentelor modificări, apreciem necesară furnizarea unor clarificări suplimentare în raport de mențiunile referitoare la *anumite riscuri, în cazul unor diferențe de curs asociate unor eventuale operațiuni de cumpărare valută*³ ce ar putea apărea urmare prezentei intervenții.

4. Este necesară completarea Secțiunii nr. 7 din Nota de fundamentare cu date referitoare la respectarea procedurii reglementate de Legea nr. 52/2003. Astfel, în măsura în care prezentul proiect s-ar încadra în ipoteza art. 7 alin. (13)⁴ din lege este necesară justificarea în mod corespunzător.

Distinct de observațiile mai sus formulate, precizăm că răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

Cu deosebită considerație,

pentru Marian-Cătălin PREDOIU, ministrul justiției, semnează

George Bogdan ILEA

Secretar de stat



³ Pg. 3 din Nota de fundamentare.

⁴ „Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat”